**25.12.2020 г.№39**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЭХИРИТ-БУЛАГАТСКИЙ РАЙОН**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ХАРАТСКОЕ» АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО АДМИНИСТРАЦИЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ХАРАТСКОЕ» НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022-2023ГГ.

В соответствии с частью 1 стать 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2018 года №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», со статьей 17.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования, «Харатское»,администрация муниципального образования «Харатское»

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1.Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля,осуществляемого администрацией муниципального образования «Харатское» на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. согласно Приложению №1 (далее – Программа профилактики нарушений).

2. Должностным лицам администрации муниципального образования «Харатское», уполномоченным на осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики нарушений, утвержденной пунктом 1 настоящего постановления

3. Настоящее постановление вступает в силу после дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой

Глава муниципального образования

«Харатское» С.М. Толстиков

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение №1  к постановлению администрации  МО «Харатское»  от 25.12.2020 г.№39 |

ПРОГРАММА

ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО АДМИНИСТРАЦИЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ХАРАТСКОЕ» НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022-2023 ГГ.

Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, осуществляемого администрацией муниципального образования «Харатское» на 2021 год и плановый период 2022-2023гг.(далее – Программа) |
| Правовые основания разработки программы | -Федеральный Закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  -Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ  «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;  -Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 №1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» |
| Разработчик программы | Администрация муниципального образования «Харатское» Эхирит-Булагатского района Иркутской области (далее – администрация поселения) |
| Цели программы | -предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами Иркутской области (далее – требований, установленных законодательством РФ);  -устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством РФ; |
| Задачи программы | -укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством РФ путем активизации профилактической деятельности;  -выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством РФ;  -повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2021 год и плановый период 2022-2023 годов |
| Источники финансирования | Финансовое обеспечение мероприятий Программы не предусмотрено |
| Ожидаемые конечные результаты | -повысить эффективность профилактической работы, проводимой администрацией поселения, по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования «Харатское», требований законодательства РФ;  -улучшить информационное обеспечение деятельности администрации поселения по профилактике и предупреждению нарушений законодательства РФ;  -уменьшить общее число нарушений требований законодательства РФ, выявленных посредством организации и проведения проверок организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории поселения. |
| Структура программы | Раздел 1. Аналитическая часть программы  Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений  Раздел 3. Отчетные показатели Программы. |

Раздел 1. Аналитическая часть Программы

1. В соответствии с действующим законодательством и муниципальными правовыми актами администрации муниципального образования «Харатское» на территории муниципального образования «Харатское» осуществляются следующие виды муниципального контроля:

- муниципальный жилищный контроль;

- муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «Харатское»;

- муниципальный земельный контроль;

- муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «Харатское».

Программа реализуется по всем видам муниципального контроля, осуществляемым на территории муниципального образования «Харатское».

1.1. Муниципальный жилищный контроль.

Предметом муниципального жилищного контроля является деятельность органа муниципального контроля по организации и проведению проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателямии гражданами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также по организации и проведению мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами в сфере жилищных правоотношений.

Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального жилищного контроля, регламентированы следующими правовыми актами:

-Жилищный кодекс Российской Федерации;

-Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

-Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

-Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства Иркутской области от 29 октября 2012 года №595-пп «Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора), полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 29 октября 2012 года №98-ОЗ «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в части организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории Иркутской области»;

- постановление администрации муниципального образования «Харатское» от 02.07.2014 №36 «Об утверждении положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Харатское»;

- постановление администрации муниципального образования «Харатское» от 02.07.2014 №37 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Харатское».

В 2019-2020 гг. проверки не проводились (в виду отсутствия объектов проверки).

1.2. Муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «Харатское».

В качестве подконтрольных субъектов выступают юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами правоотношений в сфере дорожной деятельности.

Предметом муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «Харатское» является организация и проведение контрольных мероприятий в отношении соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателямиобязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в области дорожной деятельности в границах красных линий автомобильных дорог местного значения.

Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог, регламентированы следующими правовыми актами:

-Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Гражданский кодекс Российской Федерации;

-Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

-Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

-Федеральный закон от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

-Федеральный закон от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

-Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

-Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- решение Думы муниципального образования «Харатское» от 28.11.2012 №29 «Об утверждении положения о порядке осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «Харатское».

Плановые проверки в виду отсутствия объектов проверки не проводились

За отчетный период в администрации муниципального образования «Харатское» не поступали обращения граждан, юридических лиц, содержащие требования о проведении проверок в отношении «хозяйствующих субъектов», которые по их мнению нарушают обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля сохранности автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «Харатское», в связи с чем, внеплановые проверки по данному виду контроля не проводились.

В 2018 году в рамках осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования «Харатское» плановые и внеплановые проверки не проводились, ввиду отсутствия обращений и объектов проверок.

1.3. Муниципальный земельный контроль.

В качестве подконтрольных субъектов выступают юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами земельных правоотношений.

Предметом муниципального земельного контроля является организация и проведение контрольных мероприятий в отношении соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателямии гражданамиобязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в области охраны и использования земель.

Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального земельного контроля, регламентированы следующими правовыми актами:

-Земельный кодекс Российской Федерации;

-Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

-Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

-Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

-Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

-Постановление Правительства Иркутской области от 12 февраля 2015 года №45‑пп «Об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля в Иркутской области»;

-постановление администрации муниципального образования «Харатское» от 27.04.2010 №9 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля в границах муниципального образования «Харатское»;

[**Федеральный закон от 25.12.2018 № 480-ФЗ**](https://buhguru.com/wp-content/uploads/2018/12/moratorii-2019.pdf) продлил мораторий на проведение плановых проверок малого бизнеса с 1 января 2019 по 31 декабря 2020 года. В этих целях в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля” внесена новая статья 26.2.

Обращений в администрацию муниципального образования «Харатское» на предмет внеплановых проверок по муниципальному земельному контролю не поступало

1.4. Муниципальный контроль за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «Харатское».

В качестве подконтрольных субъектов выступают юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования.

Предметом муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «Харатское» является деятельность органа муниципального контроля по организации и проведению проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также по организации и проведению мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами в сфере осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории, регламентированы следующими правовыми актами:

-Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

-Гражданский кодекс Российской Федерации;

-Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

-Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

-Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

-решение Думы муниципального образования «Харатское» от 03.03.2017 г №37 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «Харатское».

В 2018-2019 гг. в рамках осуществления муниципального контроля за соблюдением Правил благоустройства территории муниципального образования «Харатское» плановые и внеплановые проверки не проводились.

2. Цели и задачи программы.

Основными целями Программы являются:

-предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами Иркутской области (далее – требований, установленных законодательством РФ);

-устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством РФ;

Основные задачи Программы:

-укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством РФ путем активизации профилактической деятельности;

-выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством РФ;

-повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений

1. План мероприятий по профилактике нарушений на 2021г.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований | Срок исполнения | Ответственное должностное лицо |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «Харатское» в сети «Интернет» для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных актов | В течение года(по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 2 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами: подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 3 | Обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «Харатское» в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | Апрель 2021  (ежегодно) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 4 | Разработка программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов | Ноябрь  2021 | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |

2. Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022 и 2023 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований | Срок исполнения | Ответственное должностное лицо |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «Харатское» в сети «Интернет» для каждого вида муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных актов | В течение года(по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 2 | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.  В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами: подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | В течение года (по мере необходимости) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |
| 3 | Обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте администрации муниципального образования «Харатское» в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | апрель 2022;  апрель 2023;  (ежегодно) | Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля |

Раздел 3. Отчетные показатели программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Тип показателя | Базовое значение показателя | Период 2021 год | Плановый период | |
| 2022 год | 2023 год |
| 1 | Снижение доли нарушений, выявленных в рамках муниципального контроля, в отношении к предыдущему периоду | аналитический | 100% | 93% | 90% | 85% |
| 2 | Увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | аналитический | 100% | 105% | 110% | 120% |